

# Modificación Sustancial Parcial nº4 del Plan Insular de La Palma

*para la prevención de riesgos e infraestructura verde*

## PROCESO PARTICIPATIVO

Borrador

Cuestionario a la  
ciudadanía

Cuestionario digital



Participa

co-  
lectivo  
ccrs



CABILDO  
LA PALMA



Gobierno  
de Canarias



# MSPa4 PIOLP

Modificación Sustancial Parcial nº4 del  
Plan Insular de Ordenación de La Palma  
*para la prevención de riesgos e infraestructura verde*



## Un futuro mejor para La Palma

El **Cabildo Insular de La Palma**, con la ayuda del Gobierno de Canarias, reafirma su compromiso de trabajar por la mejora de las condiciones de vida de la ciudadanía palmera, garantizando una ordenación del territorio más sostenible y resiliente frente a los riesgos. Con este objetivo impulsa la Modificación Sustancial Parcial del Plan Insular de Ordenación (MSPa4), en coherencia con los principios establecidos en la Ley 4/2017 (LSENPC). Esta modificación permitirá **integrar la gestión de riesgos en la planificación territorial** y construir una **infraestructura verde** adaptada a las necesidades de nuestro territorio.

Ante los eventos de riesgo, como **fenómenos climáticos extremos, incendios forestales, crisis sanitarias, erupciones volcánicas, sismos o inundaciones**, esta propuesta busca reforzar la seguridad y la calidad de vida en la isla. Para ello, se plantea una planificación más eficiente, que promueva una infraestructura verde y contribuya a reducir los riesgos mediante soluciones basadas en la naturaleza, la mejora de los servicios ecosistémicos y la preservación del paisaje.

Para lograr un resultado que responda adecuadamente a las necesidades de la población, es **fundamental la participación activa de la ciudadanía, colectivos sociales y agentes del territorio**. Su experiencia, sus preocupaciones y sus propuestas permitirán diseñar un modelo de desarrollo más resiliente y sostenible.

Durante esta fase previa se busca recoger toda la información, ideas, proyectos y sugerencias posibles. **La experiencia de la ciudadanía es clave** para construir una propuesta atenta a las necesidades de la isla.

Este cuestionario, junto con las jornadas de septiembre, forma parte de un conjunto de espacios de participación pública que buscan avanzar colectivamente en el diseño del plan.

## ¿Por qué participar es importante?

Queremos **conocer su opinión** sobre la situación de la isla frente a los riesgos, así como la importancia de contar con una buena infraestructura verde. Al mismo tiempo es importante visibilizar iniciativas y proyectos en curso que contribuyen a construir una isla más resiliente y una infraestructura verde más adecuada; entender su interés y beneficios, valorar si pueden replicarse o qué aspectos se podrían mejorar.

La participación de la ciudadanía es clave para mejorar el proyecto de territorio. **Cada opinión cuenta**, porque ofrece **una imagen real de cómo se vive y valora la isla desde la experiencia directa**.

Los procesos participativos son una oportunidad para contribuir a las decisiones que afectan al territorio, incorporando el conocimiento local y fomentando la corresponsabilidad ambiental.

## ¿Cómo participar?

Durante **la primera semana de septiembre** se celebrarán unas jornadas de tarde **abiertas al público**, con el objetivo de conocer las experiencias y aportaciones de los asistentes, y avanzar colectivamente en la elaboración del documento. En estas jornadas cada asistente, así como personas expertas e integrantes de proyectos y colectivos de la isla, podrán ofrecer e intercambiar opiniones.



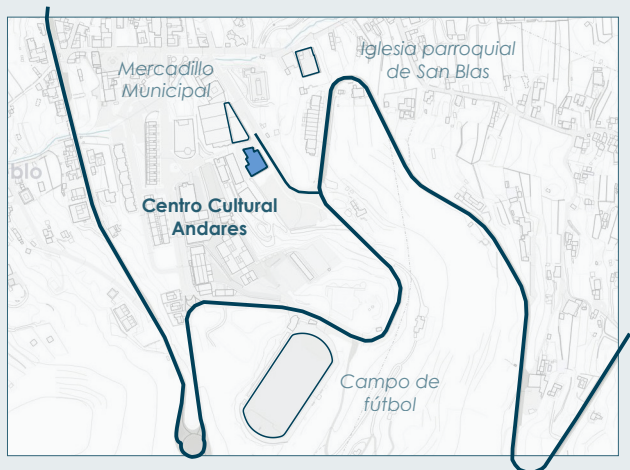
**Pre-inscripción:**

<https://forms.gle/nJ6pwpg44F2K4pir9>



**Lunes, 1 de Septiembre**  
a las **17:30h** en el **Centro Cultural Andares**

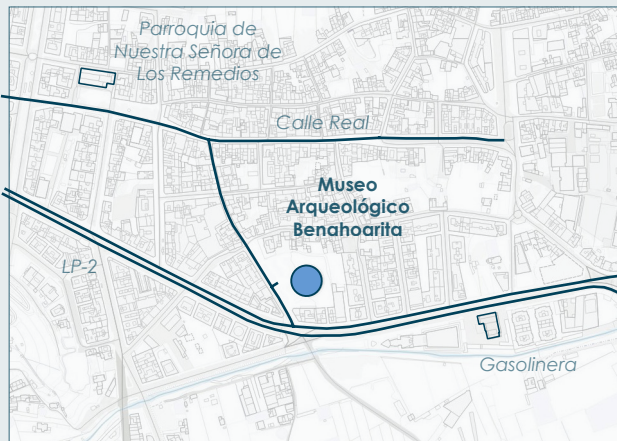
C. Enlace Dr. Morera Bravo, 14.  
Villa de Mazo





**Martes, 2 de Septiembre**  
a las **17:30h** en el **Museo**  
**Arqueológico Benahoarita**

Calle de las Adelfas.  
Los Llanos de Aridane



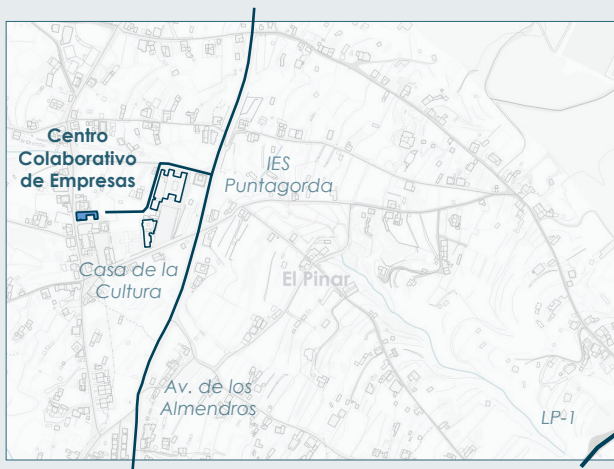
**Miércoles, 3 de Septiembre**  
a las **17:30h** en el **Casa de**  
**la Cultura**

Calle República de Vene-  
zuela, s/n. Puntallana



**Jueves, 4 de Septiembre** a  
las **17:30h** en el **Centro Co-**  
**laborativo de Empresas**

Camino el Pinar, 48.  
Puntagorda



## ¿Para qué sirve esta modificación?

Su finalidad es analizar la situación de la isla en relación con todo tipo de riesgos, fomentar la construcción más adecuada de su infraestructura verde y establecer cautelas y medidas que garanticen su biodiversidad, su mayor resiliencia y sostenibilidad **frente a las amenazas** del cambio climático.

## ¿Qué aspectos regula esta modificación?

Esta modificación regula aspectos clave para **una ordenación del territorio más segura y sostenible, promoviendo un uso del suelo que responda al interés general y proteja el medio ambiente**. Debe incluir medidas frente a riesgos como incendios, inundaciones, deslizamientos, terremotos y otros efectos del cambio climático, **especialmente cuando afectan a poblaciones vulnerables**. También debe atender a la **protección de infraestructuras esenciales, y conservar la rica biodiversidad de la isla**, fomentando la consolidación de su infraestructura verde.

## ¿Qué entendemos como amenaza o peligros?

La Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres define como **“amenaza/peligro”** al:

*“Evento físico potencialmente perjudicial, fenómeno o actividad humana **que puede causar pérdida de vidas o lesiones, daños materiales, grave perturbación de la vida social y económica o degradación ambiental**. Las amenazas/peligros incluyen condiciones latentes que pueden materializarse en el futuro. Pueden tener diferentes orígenes: natural (geológico, hidrometeorológico y biológico) o antrópico (degradación ambiental y amenazas tecnológicas).”*

*Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR)*

## ¿Qué es la vulnerabilidad?

Dentro del Marco Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastre se define como **vulnerabilidad** a:

*“Las condiciones determinadas por factores físicos, sociales, económicos y ambientales **que aumentan la susceptibilidad de una comunidad a los impactos de una amenaza**.”*

*Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR)*

## ¿Qué es y para qué sirve la infraestructura verde?

Según establece la Comisión Europea, la **infraestructura verde** es:

*“Una red estratégicamente planificada de áreas naturales y seminaturales, junto con otros elementos ambientales, diseñada y gestionada para ofrecer una amplia gama de servicios ecosistémicos y, al mismo tiempo, mejorar la biodiversidad. Estos servicios incluyen, por ejemplo, la purificación del agua, la mejora de la calidad del aire, la provisión de espacios para el recreo, así como la contribución a la mitigación y adaptación al cambio climático.*

Esta red de espacios verdes (terrestres) y azules (acuáticos) mejora la calidad del medio ambiente, el estado y la conectividad de las áreas naturales, al tiempo que favorece la salud y la calidad de vida de la ciudadanía. El desarrollo de infraestructura verde también puede impulsar una economía verde y generar oportunidades de empleo.

**La red Natura 2000 de espacios protegidos constituye el eje vertebrador de la infraestructura verde de la Unión Europea.**

Los **servicios ecosistémicos son los beneficios que fluyen desde la naturaleza a las personas**. Pueden ser de **aprovisionamiento** (suministro de alimentos, aire limpio, agua y materiales), **de regulación** (regulación hídrica y climática, ciclo de nutrientes, polinización, formación de suelos fértiles) o **culturales** (oportunidades de recreación, inspiración que obtenemos de la naturaleza).

Los ecosistemas naturales pueden proporcionar una amplia gama de estos servicios simultáneamente. **Esta multifuncionalidad es uno de los principales atractivos de la infraestructura verde**. Nuestras sociedades y economías dependen de ecosistemas saludables y de sus servicios. Una red de ecosistemas saludables ofrece alternativas a la infraestructura “gris” tradicional, a menudo a una fracción de su costo.

Algunos ejemplos:

- Los bosques mixtos y diversos **absorben grandes cantidades de agua y protegen el suelo, previniendo y reduciendo el impacto de inundaciones y deslizamientos** de tierra. Además, proporcionan importantes hábitats para la fauna, la recreación, y contribuyen al secuestro de carbono.
- Los **espacios verdes urbanos bien diseñados** (parques, jardines, techos verdes, huertos, etc.) pueden contribuir a **proteger la biodiversidad**, al tiempo que ayudan a **combatir el cambio climático**, a mantener las ciudades frescas, a **reducir los riesgos de inundaciones y a mejorar la salud y el bienestar** de la ciudadanía.”

Dirección General de Medio Ambiente de la Comisión Europea



### MSPa4 PIOLP

**Proceso de Participación de la Modificación Sustancial Parcial nº4 del Plan Insular de Ordenación de La Palma para la prevención de riesgos e infraestructura verde**

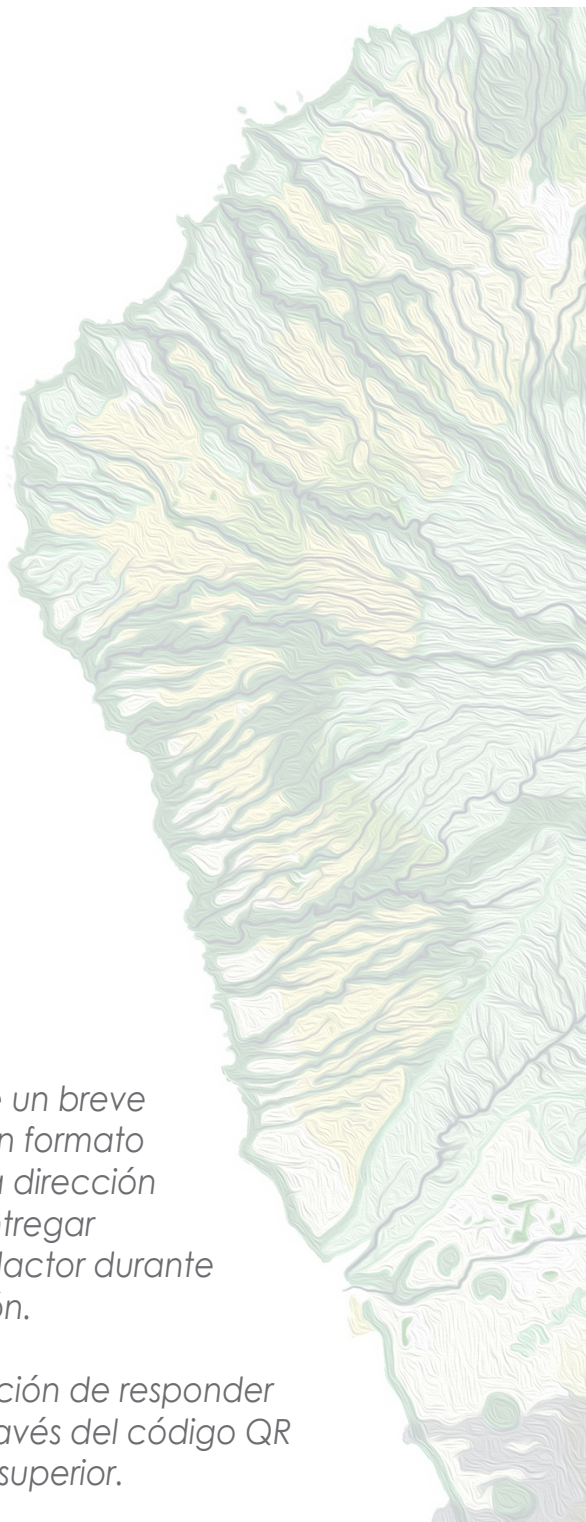
## Cuestionario digital



## ENCUESTA

*A continuación, dispone de un breve cuestionario participativo en formato físico, que podrá enviar a la dirección de correo [info@ccrs.es](mailto:info@ccrs.es) o entregar directamente al equipo redactor durante las jornadas de participación.*

*Asimismo, dispone de la opción de responder al cuestionario en línea a través del código QR que se muestra en la parte superior.*





# Modificación Sustancial Parcial nº4 del Plan Insular de La Palma

*para la prevención de riesgos e infraestructura verde*

## PROCESO PARTICIPATIVO

Borrador

Cuestionario a la  
ciudadanía



**Participa**

# SOBRE USTED

Nos gustaría conocer algunos datos generales para contextualizar mejor su opinión y aportaciones

## ¿CON QUÉ GÉNERO SE IDENTIFICA?

Escoja una opción

- Mujer
- Hombre
- No binario
- Otros: .....

## EDAD

Escoja un rango de edad

- menor de 15 años
- de 15 a 24 años
- de 25 a 34 años
- de 35 a 44 años
- de 45 a 54 años
- de 55 a 64 años
- de 65 a 74 años
- más de 75 años

## SECTOR DE OCUPACIÓN

Escoja una opción

- Agricultura y ganadería
- Industria
- Comercio y restauración
- Servicios
- Administración
- Educación
- Cuidado del hogar y la familia
- Atención a personas dependientes
- Estudiante
- Jubilada/o
- Sin ocupación permanente
- Otros

## ESTUDIOS

Escoja una opción

- Educación primaria
- Educación secundaria
- Formación profesional básica
- Bachillerato o equivalente
- Formación profesional (Media o Superior)
- Estudios universitarios (Grado, Diplomatura o Licenciatura)
- Estudios de posgrado
- Otros: .....

## LUGAR DE RESIDENCIA

Escoja una opción

- En la Isla de La Palma  
En el municipio de: .....
- En las Islas Canarias
- En España
- En la Unión Europea
- Otros países

# CONOCIENDO LAS AMENAZAS Y SUS IMPACTOS

En este apartado queremos saber cómo valora usted la situación de la isla frente a posibles amenazas o peligros (naturales o derivados de la actividad humana).

## ¿Qué son las amenazas o peligros?

Una amenaza es **cualquier situación o evento, ya sea natural o provocado, que pueda causar daños a las personas, al entorno o a la vida diaria de una comunidad.**

Puede tratarse de algo repentino (como una erupción o un corte de luz), o de algo que se va acumulando con el tiempo (como la sequía o la contaminación). Estas amenazas pueden afectar la salud, la economía, las infraestructuras o el medio ambiente, y aunque alguna de ellas todavía no han ocurrido, existe la posibilidad de que aparezcan si no se previenen adecuadamente.

## PERCEPCIÓN DE LAS AMENAZAS/PELIGROS EN SU MUNICIPIO

De los siguientes tipos de amenazas, ¿cuáles cree que podrían afectar a su municipio y con qué intensidad?

Seleccione una opción por amenaza

	Muy baja	Baja	Moderada	Alta	Muy alta
Incendios	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Lluvias torrenciales	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Riadas e inundaciones	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Sequías	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Ola de calor / Golpe de calor	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Calima	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Temporal marítimo y oleaje extremo	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Deslizamientos de tierra	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Sismos o terremotos	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Erupciones volcánicas	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Cortes de carretera	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Cortes de suministro energético	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Contaminación atmosférica	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Vertidos terrestres (basuras, contaminación agrícola o industrial, etc.)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Vertidos marítimos (roturas de emisarios, residuos industriales, etc.)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Pandemia o crisis sanitaria	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

## AMENAZAS HISTÓRICAS

La isla de La Palma ha pasado por diferentes situaciones, tanto en el pasado como en los últimos años, que han afectado a su gente y su territorio. Algunas han sido causadas por la naturaleza, otras por la actividad humana o por afectación en infraestructuras. Algunos ejemplos son:

Incendio de Jedey



Borrasca Hermine



Volcán Tajogaite



Borrasca Olivier



Fuentes: elaboración propia, rtvc y viralización de redes

Según su experiencia ¿Recuerda algún otro caso vivido en su municipio?

*Respuesta libre*

.....

.....

.....

.....

En caso afirmativo, ¿qué tipo de impacto sufrió en su barrio o medio de vida?

*Puede marcar varias respuestas*

- Daños materiales
- Interrupción de los servicios básicos (cortes de luz, agua o comunicaciones)
- Pérdida de ingresos o empleo
- Problemas de salud

Otros

*Respuesta libre:* .....

.....

.....

.....

¿Qué factores cree usted que influyen o contribuyen a que ocurran las amenazas mencionadas anteriormente?

*Puede marcar varias respuestas*

- El cambio climático
- La actividad humana
- La ocupación de zonas de riesgo (cerca de barrancos, laderas, costa, etc.)
- El desconocimiento de la población

- La gestión del riesgo
  - La falta de planificación o prevención
  - Factores naturales inevitables
  - Otros: .....
- .....



# CÓMO DE VULNERABLES NOS SENTIMOS

En este apartado queremos conocer cómo percibe usted la vulnerabilidad de su entorno frente a amenazas naturales o provocadas por la actividad humana. Nos interesa saber qué factores, como la ubicación, el acceso a servicios, la edad, la salud o las condiciones económicas, cree que pueden dificultar la respuesta ante un riesgo.

## ¿Qué es vulnerabilidad?

La vulnerabilidad se refiere al nivel de exposición o desprotección de una persona, barrio, municipio o territorio frente a una amenaza. Ya que no todos los sitios, ni todas las personas sufren los riesgos del mismo modo. Depende, entre otros, **de factores** como:

- El tipo de vivienda o su ubicación (por ejemplo, en una ladera o cerca de un barranco)
- La edad o el estado de salud de las personas
- El acceso a servicios básicos (agua, luz, transporte, atención médica)
- Las condiciones económicas o sociales

Cuanto mayor es la dificultad de respuesta o recuperación de una sociedad ante una emergencia, más vulnerable se considera esa **comunidad**.

## ¿Qué cree que puede hacer que su municipio sea más vulnerable ante los riesgos?

*Puede marcar varias respuestas*

- Que está muy disperso el territorio (los barrios están alejados entre sí)
- Hay mala conexión entre los barrios (carreteras, accesos, conexión peatonal, etc.)
- Vive poca gente o está muy envejecida
- Se desconoce qué se puede hacer ante ciertos riesgos
- Falta de servicios básicos (como agua, luz, atención médica, guaguas, Internet, etc.)
- Faltan espacios verdes y zonas naturales cercanos con acceso seguro
- Viviendas o infraestructuras cerca de zonas de riesgo (barrancos, laderas, riscos, costa, etc.)
- El estado de las infraestructuras y su mantenimiento
- Otros: .....

## ¿Qué aspectos cree que pueden ayudar a que el municipio esté mejor preparado frente a estas amenazas?

*Puede marcar varias respuestas*

- Que se disponga de estudios o planes de riesgos antes de tomar decisiones
- Que estén bien ubicados los servicios esenciales (salud, electricidad, agua)
- Que haya campañas de formación e información para la población
- Que se haga una planificación participativa y sistemas claros de prevención
- Que las viviendas se localicen próximas a los servicios y en zonas seguras
- Otros: .....



# LA NATURALEZA, UNA ALIADA FRENTE A DESASTRES

En este apartado queremos conocer su percepción sobre los espacios verdes y naturales de su municipio y el papel que desempeñan en la reducción de riesgos y en la adaptación al cambio climático. Nos interesa saber qué ejemplos de infraestructura verde conoce, cómo valora su importancia y qué función cree que tienen en la protección de la biodiversidad, la reducción de riesgos y la adaptación al cambio climático.

## ¿Qué es la infraestructura verde?

La infraestructura verde es el conjunto de zonas naturales y áreas verdes urbanas, interconectadas, que ayudan a protegernos de riesgos, conservar la biodiversidad, mantener la conectividad ecológica y mejorar el entorno en el que vivimos. Estos espacios, que van desde bosques y barrancos hasta parques, paseos, plazas y zonas agrícolas, ofrecen beneficios ambientales, sociales y económicos, que contribuyen activamente a la mitigación y adaptación al cambio climático.

## CONOCIENDO LOS ESPACIOS VERDES DE SU ENTORNO

¿Qué espacios o elementos de infraestructura verde considera representativos en su municipio?

*Respuesta libre*

1. La Plaza de: .....
2. El Parque de: .....
3. La arboleda de: .....
4. El espacio natural de: .....
5. Los barrancos de: .....
6. Las huertas de: .....
7. Otros: .....

¿Qué tipo de infraestructura verde considera más necesaria o útil en su entorno?

*Respuesta libre (Ejemplo: zonas verdes urbanas, barreras contra el viento, el mar o la erosión)*

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

Pensando exclusivamente en su municipio, indique su grado de acuerdo con las siguientes afirmaciones sobre la infraestructura verde:

Marque entre el 1 y el 10 la opinión que le merecen las siguientes afirmaciones

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Los espacios verdes son <b>importantes para la calidad de vida</b> del municipio	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Los espacios naturales y áreas verdes están <b>bien mantenidos</b>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Son <b>accesibles</b> , fáciles de disfrutar y están <b>bien conectados entre sí</b>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Ayudan a <b>reducir amenazas</b> como inundaciones, erosión, olas de calor o contaminación	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Contribuyen a <b>conservar la biodiversidad</b>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
<b>Aportan beneficios claros</b> , como aire más limpio y regulación de la temperatura	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Favorecen la <b>convivencia</b> , el juego y la <b>salud mental y física</b>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
La <b>educación ambiental es un valor</b> que se fomenta a través de los espacios verdes	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
La población debería <b>participar activamente en el diseño y cuidado</b> de los espacios verdes	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Es necesario crear o mejorar <b>más espacios verdes</b> en mi entorno	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
La infraestructura verde <b>es una prioridad para el futuro</b> del municipio	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Totalmente en desacuerdo

Totalmente en acuerdo

De estos servicios ecosistémicos, ¿cuáles considera más relevantes para mitigar los efectos del cambio climático y mejorar la calidad de vida en el presente?

Puede marcar varias respuestas

- Almacenamiento y secuestro de carbono
- Reducción del uso de energía (sombra, regulación de temperatura, menor consumo energético)
- Producción de alimentos próximos a los lugares de consumo (huertos urbanos, agricultura local)
- Mejora de la calidad del aire
- Filtración y purificación del agua
- Protección de áreas costeras frente a fenómenos adversos
- Creación de espacios para la convivencia, el juego y la salud mental
- Conservación de la biodiversidad y protección de hábitats
- Control de la erosión del suelo y prevención de deslizamientos
- Fomento de la educación ambiental
- Protección frente a inundaciones y control de desbordes de barrancos
- Fomento de la movilidad sostenible (senderos, corredores verdes)



